

**Consulta pública prèvia sobre el projecte de
Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Granollers**

Granollers, desembre de 2018

a) Antecedents

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

c) Els Objectius de la norma

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Granollers, desembre de 2018

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Granollers, per tal de recollir l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma.

És per això que es planteja, d'acord amb l'article 133 i durant el termini de quinze dies, el qüestionari següent:

a) Antecedents

El 12 de febrer de 2016 es va presentar el Programa d'Actuació Municipal 2015-2019 de Granollers, instrument de planificació del govern municipal que té per objectiu, entre les seves actuacions, la reforma del Reglament Orgànic Municipal vigent, aprovat l'any 2004.

A tal efecte, la Junta de Portaveus ha tractat la reforma del Reglament Orgànic Municipal a les sessions que va celebrar els dies 10 de juliol, 17 d'octubre i 12 de desembre de 2018.

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

L'actual ROM data de 23 de març de 2004. Des d'aquesta data s'han produït nombrosos canvis normatius per part del govern autonòmic i estatal. El caràcter bifront de les corporacions locals obliga a les corporacions a tenir en compte l'ordenament estatal i autonòmic i adequar aquests canvis fent exercici de la seva potestat autoorganitzativa, de la qual és fidel expressió el seu ROM.

Els canvis legislatius autonòmics i estatals que a continuació es refereixen impacten d'alguna manera a l'organització municipal i, en conseqüència, s'han de traslladar al Reglament Orgànic Municipal.

Entre d'altres, una de les novetats normatives ve donada amb l'aprovació l'Estatut d'autonomia de Catalunya el 19 de juliol 2006.

La Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, així com la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic comporten la introducció de l'administració electrònica i l'ús dels mitjans electrònics com a motor dels processos de modernització i de reforma de les administracions públiques. Introdueixen canvis amb la voluntat d'implantar una administració electrònica i transparent, que millori la participació ciutadana, la seguretat jurídica i l'eficiència en l'ús dels recursos públics, a través de la tramitació electrònica dels procediments, tant en la seva relació amb els ciutadans com en la gestió interna, amb la conseqüent millora de l'eficiència i la qualitat dels serveis prestats a la ciutadania.

Finalment, la llei orgànica 2/2011, de 28 de gener, per la qual es modifica la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General quant a les eleccions municipals i els drets dels electes, així com el mecanisme de la moció de censura de l'alcalde o alcaldessa.

c) Els Objectius de la norma

La norma objecte de consulta ha de recollir, entre d'altres, els objectius següents:

La qualitat tècnica reguladora, en benefici de la seguretat jurídica.

Els usos igualitaris en el llenguatge d'aquest reglament i evitar-ne els usos discriminatoris.

L'ampliació de la participació política en supòsits de baixa, permís o situació assimilada per maternitat, paternitat, acolliment o adopció; embaràs i malaltia greu que impedeixi la seva assistència a la sessió plenària.

La incorporació del suport telemàtic a les convocatòries i documentació dels òrgans complementaris, així com la incorporació del suport telemàtic a la vídeo acta als efectes d'una major interrelació entre la ciutadania i l'òrgan plenari de la corporació.

La incorporació de la filosofia i els objectius de les lleis, autonòmica i estatal, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, amb l'objectiu d'augmentar la transparència de les institucions i serveis públics i garantir el dret a la informació, eines determinants del control social de l'Administració i de la seva activitat, en benefici d'una major qualitat democràtica.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

És convenient que la corporació faci ús de la seva potestat d'autoorganització que li ve donada a la Constitució Espanyola, a l'Estatut d'Autonomia, a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, així com a la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general i Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

El ROM, encara que queda enquadrat significativament en la regulació referida, és un espai d'una major definició dels drets de participació política, dret de llibertat d'expressió i de forma de govern.

No dur a terme aquesta regulació comporta limitar la potestat d'autoorganització que té l'Ajuntament, afeblint les actuacions de caràcter polític en les matèries de llibertat d'expressió, de transparència, i de suport telemàtic, entre altres.